

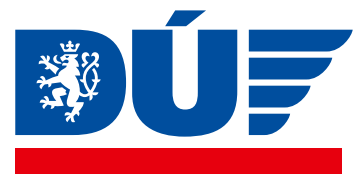


METODICKÝ POKYN

pro postup žadatelů o vydání průkazu
způsobilosti dráhy

MP 02

Platnost od: 1. 4. 2025



OBSAH

Čl. 1: Úvodní ustanovení – účel předpisu	1
Čl. 2: Použité předpisy	1
Čl. 3: Názvosloví	2
Čl. 4: Subsystem „Řízení a zabezpečení“	3
Čl. 5: Subsystem „Energie“	3
Čl. 6: Subsystem „Infrastruktura“	4
Čl. 7: Obsah žádosti o vydání průkazu způsobilosti dráhy	4
Čl. 8: Postup při uvedení subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální do provozu	5
Čl. 9: Postup při obnově a modernizaci subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální	5
Čl. 10: Právní důsledky nevydání průkazu způsobilosti dráhy	6
Čl. 11: Neuplatnění TSI a některá pravidla k přechodným ustanovením	7
Čl. 12: Závěrečná ustanovení	8
Čl. 13: Archivace a skartace	8
Čl. 14: Přehled samostatných příloh:	8

Čl. 1: Úvodní ustanovení – účel předpisu

1. Tento metodický pokyn slouží jako návod pro postup žadatele při podání žádosti o vydání průkazu způsobilosti dráhy (dále jen „PZD“) při uvedení subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální do provozu a při obnově a modernizaci subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální.
2. Příslušným subsystémem se rozumí:
 - subsystém infrastruktura
 - subsystém energie
 - subsystém řízení a zabezpečení

Čl. 2: Použité předpisy

1. **Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/797** ze dne 11. května 2016 o interoperabilitě železničního systému v Evropské unii (dále jen „Směrnice (EU) 2016/797“). **Směrnice definuje ve vztahu k členskému státu subsystémy, strukturální nebo funkční, které tvoří součást železničního systému Evropské unie.**
Směrnice je v právním řádu České republiky transponována zejména zákonem č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláškou č. 352/2004 Sb., o provozní a technické propojenosti drah a drážních vozidel, ve znění pozdějších předpisů.
2. **Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 402/2013** ze dne 30. dubna 2013 o přijetí o společné bezpečnostní metodě pro hodnocení a posuzování rizik a o zrušení nařízení (ES) č. 352/2009 (dále jen „Nařízení (EU) 402/2013“).
3. **Prováděcí nařízení Komise (EU) 2019/250** ze dne 12. února 2019 o vzorech ES prohlášení a certifikátů pro železniční prvky interoperability a subsystémy, o vzoru prohlášení o shodě s povoleným typem železničního vozidla a o postupech ES ověřování subsystémů v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/797 a o zrušení nařízení Komise (EU) č. 201/2011 (dále jen „Nařízení 2019/250“).
4. **Zákon č. 266/1994 Sb.**, o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dráhách“) – stanoví podmínky pro uvedení subsystému, tvořícího dráhu celostátní nebo regionální, do provozu.
5. **Zákon č. 500/2004 Sb.**, správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) – upravuje postup v řízení o vydání PZD, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou úpravu.
6. **Vyhláška č. 352/2004 Sb.**, o provozní a technické propojenosti drah a drážních vozidel, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 352/2004 Sb.“) – upravuje mimo jiné členění a součásti drah, na něž se vztahují požadavky na jejich technickou a provozní propojenost v Evropské unii, stanoví základní požadavky na prvky interoperability, subsystémy, dráhy a drážní vozidla, a postup při ES ověření subsystému.

Čl. 3: Názvosloví

1. **TSI (technická specifikace pro interoperabilitu)** je přímo aplikovatelný pramen práva Evropské unie, přijatý v souladu s příslušnou směrnicí Evropského parlamentu a Rady o interoperabilitě¹, který se vztahuje na celý subsystém, popř. jeho část tak, aby bylo vyhověno základním požadavkům a byla zajištěna interoperabilita železničního systému Evropské unie (*Příloha č. 6*).
2. **Průkaz způsobilosti dráhy (PZD) je doklad**, na jehož základě smí být příslušný subsystém uveden do provozu. V případě obnovy nebo modernizace příslušného subsystému se vydává nový PZD tehdy, rozhodne-li tak Drážní úřad.
3. **Uvedení do provozu** jsou všechny činnosti, jimiž se subsystém uvádí do provozu.
4. **Modernizace** je větší úprava subsystému nebo jeho části, která vede ke změně v technické dokumentaci přiložené k ES prohlášení o ověření, pokud tato dokumentace existuje, a která zlepšuje celkovou výkonnost subsystému. Z hlediska jednotlivých subsystémů a TSI, vztahující se na tyto subsystémy, je modernizace definována přímo jednotlivými TSI, a to zpravidla kapitolou 7 příslušné přílohy TSI.
5. **Obnova** jsou rozsáhlé práce na výměně subsystému nebo jeho části, které nemění celkovou výkonnost subsystému.
6. **Oznámený subjekt (notifikovaná osoba - NoBo)** je právnická osoba, která byla členským státem Evropské unie oznámena orgánům Evropského společenství a všem členským státům Evropské unie jako osoba, pověřená členským státem Evropské unie k činnostem při posuzování shody nebo vhodnosti pro použití prvků interoperability nebo posuzováním postupů ES ověřování subsystémů s TSI (dále jen „NoBo“).
7. **Určený subjekt (designovaná osoba - DeBo)** je právnická osoba ve smyslu § 49w zákona o dráhách, která posuzuje shodu výrobků či prvků s vnitrostátními (národními) předpisy (dále jen „DeBo“).
8. **Subjekt pro posuzování (AsBo)** je nezávislá a způsobilá externí nebo interní osoba, organizace nebo subjekt, provádějící šetření, jehož cílem je dospět na základě důkazů k rozhodnutí, zda systém splňuje bezpečnostní požadavky, který splňuje požadavky stanovené v čl. 7 nařízení (EU) č. 402/2013.
9. **Subjekt pro posuzování shody** je osoba, která byla oznámena nebo určena jako odpovědná za činnosti posuzování shody, včetně kalibrace, zkoušení, certifikace a inspekce. Subjekt posuzování shody je po oznámení členským státem označován jako oznámený subjekt; subjekt posuzování shody je po určení členským státem označován jako určený subjekt.
10. **Žadatel** je fyzická nebo právnická osoba, žadající o vydání povolení (provozovatel dráhy, provozovatel drážní dopravy nebo jakákoli jiná osoba, jako je výrobce, vlastník či držitel).

1 V závislosti na časové působnosti právních předpisů se jedná o směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/797 ze dne 11. května 2016 o interoperabilitě železničního systému v Evropské unii nebo Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2008/57/ES ze dne 17. června 2008 o interoperabilitě železničního systému ve Společenství.

11. **ES ověření** je postup předvídaný článkem 15 směrnice (EU) 2016/797, kterým se prokazuje, že subsystém je v souladu se směrnicí (EU) 2016/797, příslušnými TSI a ostatními předpisy, které vyplývají ze Smlouvy o fungování Evropské unie, a vnitrostátními předpisy, a může být uveden do provozu.
12. **ES Certifikát o ověření** je doklad vydaný pro subsystém oznámeným subjektem (NoBo), ověřující shodu subsystému s TSI. Certifikát o ověření musí uvádět odkaz na TSI, s nimiž byla posuzována shoda.
13. **Certifikát o ověření** je doklad vydaný pro subsystém určeným subjektem (DeBo), ověřující shodu subsystému s vnitrostátními předpisy oznámenými v souladu s článkem 14 směrnice 2016/797. Certifikát musí obsahovat přesný odkaz na vnitrostátní předpisy, s nimiž zkoumá určený subjekt soulad během postupu ověřování.
14. **ES prohlášení o ověření subsystému** je prohlášení, které žadatel vypracuje pro subsystém a v němž na vlastní odpovědnost prohlašuje, že daný subsystém, jenž byl podroben příslušným postupům ověřování, splňuje požadavky příslušných právních předpisů Unie a všech příslušných vnitrostátních předpisů
15. **Bezpečnost** je odstranění nepřijatelného rizika újmy.
16. **Zpráva o posouzení bezpečnosti** je dokument, který obsahuje závěry posouzení, jež s ohledem na posuzovaný systém provedl subjekt pro posuzování.

Čl. 4: Subsystém „Řízení a zabezpečení“

Popis subsystému, na který se vztahuje toto opatření: Všechna traťová zařízení nezbytná k zajištění bezpečnosti, řízení a kontroly pohybu vlaků oprávněných k provozu v síti, jež jsou jako subsystém označena příslušnou TSI, a to:

- vlakový zabezpečovací systém (ETCS)
- rádiová hlasová komunikace (RMR)
- rádiová datová komunikace
- detekce vlaků

Čl. 5: Subsystém „Energie“

Popis subsystému, na který se vztahuje toto opatření: Trakční proudová soustava, včetně trakčního vedení a traťové části systému měření spotřeby elektřiny a napájení, jež jsou jako subsystém označena příslušnou TSI, a to:

- trakční napájecí stanice
- spínací stanice
- oddělovací úseky (mezi různými elektrickými soustavami nebo mezi fázemi elektrické soustavy)
- systém trakčního vedení
- zpětný obvod

Čl. 6: Subsystem „Infrastruktura“

Popis subsystému, na který se vztahuje toto opatření: Trať, výhybky a výhybkové konstrukce, úroňová křížení tratí, inženýrské stavby (mosty, tunely atd.), se železnicí související staniční prvky (včetně vstupů, nástupišť, přístupových cest, zóny služeb, toalet a informačních systémů, jakož i jejich funkcí týkajících se přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením a osoby s omezenou schopností pohybu a orientace), bezpečnostní a ochranná zařízení, jež jsou jako subsystém označena příslušnou TSI.

Čl. 7: Obsah žádosti o vydání průkazu způsobilosti dráhy

V řízení o vydání PZD Drážní úřad postupuje podle správního řádu, pokud zvláštní zákon (zákon o dráhách) nestanoví jiný postup.

Podání žádosti je podle § 37 odst. 4 správního řádu možno učinit písemně nebo ústně do protokolu anebo v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem. Za podmínky, že podání je do 5 dnů potvrzeno, popřípadě doplněno způsobem uvedeným v předchozí větě, je možno je učinit pomocí jiných technických prostředků, zejména pomocí dálkopisu, telefaxu nebo veřejné datové sítě bez použití uznávaného elektronického podpisu.

Dále je podání možno učinit dle § 18 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, v platném znění, pomocí datové schránky.

Žádost podle § 49d a 49f zákona o dráhách musí obsahovat náležitosti podle § 37 odst. 2 a § 45 odst. 1 správního řádu.

Z podané žádosti musí být patrné, kdo ji činí, které věci se týká a co se navrhuje.

Fyzická osoba uvede v podání jméno, příjmení, datum narození a místo trvalého pobytu, popřípadě jinou adresu pro doručování podle § 19 odst. 4 správního řádu. V podání, souvisejícím s její podnikatelskou činností, uvede fyzická osoba jméno a příjmení, popřípadě dodatek odlišující osobu podnikatele nebo druh podnikání vztahující se k této osobě nebo jí provozovanému druhu podnikání, identifikační číslo osob a adresu, zapsanou v obchodním rejstříku nebo jiné zákonem upravené evidenci jako místo podnikání, popřípadě jinou adresu pro doručování.

Právnícká osoba uvede v podání svůj název nebo obchodní firmu, identifikační číslo osob nebo obdobný údaj a adresu sídla, popřípadě jinou adresu pro doručování.

Žádost musí obsahovat označení správního orgánu, jemuž je určeno, další náležitosti, které stanoví zákon, a podpis osoby, která je činí, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.

Čl. 8: Postup při uvedení subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální do provozu

Zákon o dráhách upravuje postup při uvedení subsystému do provozu v § 49d.

K žádosti žadatel přiloží přílohy podle § 49d odst. 2 zákona o dráhách:

- a) ES Certifikát o ověření subsystému (vydá notifikovaná osoba – NoBo v případě, že se pro ověření použijí unijní předpisy)
- b) Soubor technické dokumentace k ES Certifikátu o ověření (vydává NoBo)
- c) Certifikát o ověření (vydává DeBo v případě, že se pro ověření použijí vnitrostátní předpisy)
- d) Soubor technické dokumentace k Certifikátu o ověření (vydává DeBo)
- e) ES prohlášení o ověření subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální (vypracuje žadatel na základě výsledku procesu ověření)
- f) Zpráva o posouzení bezpečnosti vypracovaná nezávislým subjektem pro posuzování (AsBo) podle prováděcího nařízení (EU) č. 402/2013
- g) rozhodnutí Agentury Evropské unie pro železnice, jímž byl schválen evropský vlakový zabezpečovací systém nebo globální systém pro mobilní komunikace v železničním provozu je-li tento systém zahrnut do subsystému traťové řízení a zabezpečení
- h) doklad prokazující dodržení postupu podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o Agentuře Evropské unie pro železnice, došlo-li po vydání rozhodnutí Agentury Evropské unie pro železnice podle písmene ke změně návrhu zadávací dokumentace týkající se evropského systému řízení železniční dopravy nebo popisu plánovaných technických řešení týkajícího se tohoto systému

Vzor žádosti včetně povinných příloh je uveden v *Příloze č. 1* tohoto Metodického pokynu.

Drážní úřad do 1 měsíce od podání žádosti vyrozumí žadatele o tom, že žádost netrpí vadami, nebo jej vyzve k doplnění a stanoví mu k tomu přiměřenou lhůtu (§ 39 odst. 1 správního řádu).

V případě, že je žádost úplná, vydá do 4 měsíců od jejího podání PZD. PZD podle § 151 odst. 3 správního řádu nabývá právní moci a právních účinků dnem převzetí účastníkem.

Čl. 9: Postup při obnově a modernizaci subsystému tvořícího dráhu celostátní nebo regionální

Zákon o dráhách upravuje postup při obnově a modernizaci subsystému v § 49f.

Hodlá-li provozovatel dráhy celostátní nebo regionální obnovit nebo modernizovat některý ze subsystémů, na které se vztahuje tento Metodický pokyn a byl pro něj dříve vydán PZD, požádá Drážní úřad o rozhodnutí, zda je nezbytné vydání nového PZD.

K žádosti žadatel přiloží přílohu podle § 49f odst. 2 zákona o dráhách:

- technický popis zamýšlených změn subsystému.

Vzor žádosti včetně povinné přílohy je uveden v *Příloze č. 2* tohoto Metodického pokynu.

Vydání nového PZD je nezbytné v těchto případech:

- a) vydání nového PZD vyžaduje technická specifikace pro interoperabilitu (např. bod 7.2.3.1 přílohy TSI CCS),
- b) činnosti spojené se zamýšlenou obnovou nebo modernizací subsystému mohou nepříznivě ovlivnit celkovou úroveň jeho bezpečnosti,
- c) vydání nového PZD vyplývá z prováděcího plánu zpracovaného podle technické specifikace pro interoperabilitu, nebo
- d) došlo ke změně hodnoty základního parametru vymezeného technickou specifikací pro interoperabilitu, na jehož základě byl vydán průkaz způsobilosti dráhy.

O žádosti Drážní úřad rozhodne bezodkladně, a nelze-li o žádosti rozhodnout bezodkladně (např. z důvodu rozsáhlosti navržené změny a časové náročnosti jejího posouzení), rozhodne Drážní úřad nejpozději do 4 měsíců od zahájení řízení. Drážní úřad v rozhodnutí prohlásí, zda obnova nebo modernizace subsystému infrastruktura, subsystému energie nebo subsystému traťové řízení a zabezpečení vyžaduje vydání nového průkazu způsobilosti dráhy. Proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat a nelze je přezkoumat v přezkumném řízení.

Pokud Drážní úřad rozhodl, že obnova nebo modernizace vyžaduje vydání nového průkazu způsobilosti dráhy, vydá na základě nové žádosti žadatele nový průkaz způsobilosti dráhy, pokud jsou splněny podmínky podle § 49d odst. 2 zákona o dráhách.

Vzor žádosti včetně povinných příloh je uveden v *Příloze č. 3* tohoto Metodického pokynu.

Pokud Drážní úřad vydá nový průkaz způsobilosti dráhy, odevzdá provozovatel dráhy celostátní nebo regionální původní průkaz způsobilosti dráhy Drážnímu úřadu do 15 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí.

PZD podle § 151 odst. 3 správního řádu nabývá právní moci a právních účinků dnem převzetí účastníkem.

Čl. 10: Právní důsledky nevydání průkazu způsobilosti dráhy

Proti rozhodnutí o zamítnutí žádosti o vydání průkazu způsobilosti dráhy podle § 49d zákona o dráhách nebo nového průkazu způsobilosti dráhy podle §49f zákona o dráhách, může žadatel podat námitky k Drážnímu úřadu do 1 měsíce ode dne oznámení rozhodnutí. Námitky lze podat teprve poté, co bylo rozhodnutí vydáno. V případě chybějícího, neúplného nebo nesprávného poučení o možnosti podat námitky lze námitky podat do 1 měsíce ode dne oznámení opravného usnesení, bylo-li vydáno, nejpozději však do 90 dnů ode dne oznámení rozhodnutí.

Námitky musí vedle náležitostí podání podle správního řádu (37 odst. 2 a § 45 odst. 1 správního řádu) obsahovat údaj o tom, proti kterému rozhodnutí směřují, v jakém rozsahu jej žadatel napadá a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo.

Není-li v námitkách uvedeno, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá, platí, že se požaduje zrušení celého rozhodnutí. Námitky pouze proti odůvodnění rozhodnutí nejsou přípustné.

Včas podané a přípustné námitky mají odkladný účinek. V důsledku odkladného účinku námitek nenastává právní moc, vykonatelnost, ani jiné právní účinky rozhodnutí. Opožděné námitky Drážní úřad zamítne.

O námitkách rozhoduje Drážní úřad, který napadené rozhodnutí vydal. Drážní úřad přezkoumá soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí přezkoumává jen v rozsahu plynoucím z podaných námitek. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, případně na jeho správnost, se nepřihlíží. K novým skutečnostem a k návrhům na provedení nových důkazů, uvedeným v námitkách nebo v průběhu řízení o nich vedeném, se přihlíží jen tehdy, jde-li o takové skutečnosti nebo důkazy, které ten, kdo námitky podává, nemohl uplatnit dříve. Namítá-li ten, kdo námitky podává, že mu nebylo umožněno učinit v řízení v prvním stupni určitý úkon, musí být tento úkon učiněn spolu s námitkami.

Rozhodnutí o námitkách vydá Drážní úřad do 2 měsíců ode dne jejich doručení.

Neshledá-li důvod pro zrušení nebo změnu rozhodnutí, námitky zamítne a napadené rozhodnutí potvrdí. Dojde-li Drážní úřad k závěru, že námitkami napadené rozhodnutí je v rozporu s právními předpisy nebo je nesprávné, napadené rozhodnutí:

- a) zruší a vydá průkaz způsobilosti dráhy, jsou-li pro jeho vydání splněny podmínky, nebo
- b) změní, nejsou-li pro vydání průkazu způsobilosti dráhy splněny podmínky.

Zjistí-li Drážní úřad, že po podání námitek nastala skutečnost, která odůvodňuje zastavení řízení, bez dalšího zruší napadené rozhodnutí a řízení zastaví (§ 66 správního řádu).

Pokud ten, kdo námitky podal, vzal námitky zpět, řízení o námitkách je zastaveno dnem jejich zpětvzetí; o této skutečnosti Drážní úřad vydá usnesení, které se pouze poznamená do spisu, a vyrozumí o ní toho, kdo námitky podal. Dnem následujícím po zastavení řízení nabývá napadené rozhodnutí právní moci. Námitky lze vzít zpět nejpozději do vydání rozhodnutí drážního správního orgánu o námitkách. Vzal-li žadatel podané námitky zpět, nemůže je podat znovu.

Proti rozhodnutí o námitkách se nelze odvolat ani podat námitky a nelze je přezkoumat v přezkumném řízení.

Čl. 11: Neuplatnění TSI a některá pravidla k přechodným ustanovením

Žadatel má možnost neuplatnit jednu nebo více TSI nebo jejich částí v těchto případech:

- při návrhu nového subsystému nebo jeho části, při obnově nebo modernizaci stávajícího subsystému nebo jeho části nebo u jakéhokoli prvku, který je ke dni počátku použitelnosti dotčených TSI v pokročilé fázi vývoje nebo je předmětem probíhajícího plnění smlouvy,
- jestliže podmínky rychlého obnovení sítě po nehodě nebo přírodní katastrofě ekonomicky nebo technicky nedovolují částečně nebo plně uplatnit příslušnou TSI, v tom případě je doba, kdy se TSI nepoužijí, omezena na dobu do obnovení sítě,
- při návrhu obnovy, rozšíření nebo modernizace stávajícího subsystému či jeho části, jestliže by uplatnění dotčených TSI ohrozilo hospodářskou životaschopnost projektu nebo kompatibilitu železničního systému v dotčeném členském státě, například v souvislosti s průjezdným průřezem, rozchodem koleje, osovou vzdáleností kolejí nebo napájecím elektrickým napětím,
- žadatel má rovněž možnost neuplatnit jednu nebo více TSI nebo jejich částí v případě, že tak přímo stanoví příslušná TSI.

V případě neuplatnění TSI nebo jejich částí uvede žadatel tuto skutečnost v žádosti a uvede důvod neuplatnění TSI. Pokud bylo vydáno rozhodnutí Komise o neuplatnění, přiloží je k žádosti.

Časovou působnost jednotlivých TSI a jejich změn, příp. jednotlivých ustanovení TSI, jakož i příslušných notifikovaných vnitrostátních předpisů stanoví vždy příslušný právní předpis.

Čl. 12: Závěrečná ustanovení

Představení (vedoucí zaměstnanci) sekce provozní a jednotlivých regionálních odborů sekce provozní a samostatného oddělení Plzeň prokazatelně seznámí s tímto Metodickým pokynem všechny podřízené zaměstnance.

Čl. 13: Archivace a skartace

Archivace a skartace se provádí v souladu s platnou legislativou a RD 03 Spisový řád.

Čl. 14: Přehled samostatných příloh:

- **Příloha č. 1:** Žádost o vydání průkazu způsobilosti dráhy podle § 49d zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů
- **Příloha č. 2:** Žádost o vydání rozhodnutí v podle § 49f odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů
- **Příloha č. 3:** Žádost o vydání průkazu způsobilosti dráhy podle § 49f odst. 4 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů
- **Příloha č. 4:** Vzor ES prohlášení o ověření subsystému (podle přílohy II Prováděcího nařízení Komise (EU) 2019/250)
- **Příloha č. 5:** Vzor ES Prohlášení o ověření subsystému původně uvedeného do provozu bez ES prohlášení (podle přílohy III Prováděcího nařízení Komise (EU) 2019/250)
- **Příloha č. 6:** Seznam platných (aplikovatelných) TSI



du.gov.cz